



**ΠΡΕΣΒΕΙΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΣΤΗΝ ΟΥΑΣΙΓΚΤΩΝ**  
**ΓΡΑΦΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ & ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

6 Μαρτίου 2020

**Έκθεση εμπορικής πολιτικής ΗΠΑ έτους 2020.**

Ανακοινώθηκε 28.2.2020 από το Γραφείο Εμπορικού Αντιπροσώπου ΗΠΑ (USTR), η εν θέματι Έκθεση “2020 Trade Policy Agenda and 2019 Annual Report of the President of the United States on the Trade Agreements Program”, οποία υποβάλλεται ετησίως από το Γραφείο USTR στο Κογκρέσο, βάσει της κείμενης εμπορικής νομοθεσίας (Trade Act of 1974).

Σε εν θέματι Έκθεση, ενότητες α) Trade Policy Agenda αναφέρονται σε θεματολογία και προτεραιότητες εμπορικής πολιτικής κατά το τρ.έ., και β) Report of the President of the US on the Trade Agreements Program αναφέρονται αναλυτικά σε εμπορικές συμφωνίες και διαπραγματεύσεις, δράσεις επιβολής εμπορικής νομοθεσίας και σε θέματα Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ), ενώ για ΠΟΕ συμπεριλαμβάνεται ειδικό Κεφάλαιο με τίτλο “The World Trade Organization At Twenty-Five and U.S. Interests”.

Επισημαίνονται, ειδικότερα, τα παρακάτω.

Θετική πορεία της εθνικής οικονομίας, με διαμόρφωση υψηλότερων μισθών και δημιουργία περισσότερων θέσεων εργασίας, ιδίως στη βιομηχανία όπου εκτιμάται έχουν προστεθεί, υπό Διοίκηση Trump, συνολικά περί τις 500.000 χιλ. νέες θέσεις (ενώ, αναφέρεται, λόγω αστοχίας εμπορικής πολιτικής τα τελευταία 25 χρόνια οι ΗΠΑ απώλεσαν 1 στις 4 θέσεις εργασίας στη βιομηχανία, έκλεισαν περί τις 60.000 αμερικανικά εργοστάσια και εκατ. θέσεων εργασίας μεταφέρθηκαν στο εξωτερικό). Το πραγματικό μέσο εισόδημα του πληθυσμού εκτιμάται ότι ανήλθε σε διαχρονικά υψηλότερο επίπεδο, ενώ η αύξηση μισθών υπολογίζεται ταχύτερη για όλες σχεδόν τις πληθυσμιακές ομάδες, ιδίως δε στις εισοδηματικά πιο μειονεκτούσες (αναφέρεται για μεσαία εργατική τάξη ως “blue-collar boom”). Η εισοδηματική ανισότητα μειώθηκε, καθώς αφενός αυξήθηκε το μερίδιο πλούτου του κατώτερου 50% του πληθυσμού ενώ αφετέρου μειώθηκε το αντίστοιχο μερίδιο του ανώτατου 1% του πληθυσμού.

Αντιμετώπιση των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών Κίνας, δεδομένου ότι η υπογραφείσα ιστορική Συμφωνία ΗΠΑ-Κίνας Πρώτης Φάσης, σε ισχύ από 14.2.2020, απαιτεί σημαντικές διαρθρωτικές αλλαγές από κινεζικής πλευράς σε τομείς προστασίας διανοητικής ιδιοκτησίας, μεταφοράς τεχνολογίας, προτύπων στη γεωργία, χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, καθώς και συναλλαγματικής ισοτιμίας, ενώ παράλληλα διατηρείται σχετική πίεση σε Κίνα με σημαντικούς πρόσθετους α/δασμούς σε εισαγωγές κινεζικών προϊόντων αξίας \$ 370 δισ. Επιπλέον, η Συμφωνία Πρώτης Φάσης επιτρέπει αύξηση του όγκου εμπορίου, με δεσμεύσεις Κίνας για αύξηση αγορών αμερικανικών προϊόντων αξίας τουλάχιστον \$ 200 δισ. εντός της επόμενης διετίας, σε τέσσερις βασικούς τομείς: μεταποιημένα αγαθά, γεωργία, ενέργεια και υπηρεσίες. Σημειώνεται επίσης, σε Έκθεση, οι δύο πλευρές θεωρούν εφικτό συνεχισθούν οι αυξημένες εισαγωγές αμερικανικών προϊόντων και υπηρεσιών στην Κίνα πέραν του 2021, ενώ οι ΗΠΑ

επιδιώκουν προσεχή Συμφωνία Phase Two βάσει οποίας η Κίνα θα συνεχίσει διαρθρωτικές οικονομικές/εμπορικές μεταρρυθμίσεις της.

Αντικατάσταση της NAFTA με τη σύγχρονη Συμφωνία USMCA, ΗΠΑ - Μεξικού - Καναδά, οποία διαμορφώνει δίκαιους όρους εμπορίου και στήριξης της οικονομικής ανάπτυξης στη Βόρεια Αμερική. Ειδικότερα, αναφέρεται, με την USMCA υποστηρίζεται η βιομηχανική παραγωγή ΗΠΑ, βάσει του συμφωνηθέντος υψηλότερου παραγωγικού και μισθολογικού περιεχομένου στην αυτοκινητοβιομηχανία (75% τοπική παραγωγή αντί 62,5% προηγουμένως και 40-45% παραγωγής με ελάχιστο \$ 16 ωριαίως). Επίσης, ενισχύονται οι αλυσίδες εφοδιασμού για μεγαλύτερη πρόσβαση στην αγορά MCA για τον κλάδο κλωστοϋφαντουργίας και έτοιμων ενδυμάτων ΗΠΑ, παρέχεται αυξημένος βαθμός προστασίας και επιβολής δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας, περιλαμβάνονται αυστηρότερες εργασιακές διατάξεις από οιαδήποτε άλλη εμπορική συμφωνία, διευρύνεται η πρόσβαση στην αγορά για αμερικανικά τρόφιμα και αγροτικά προϊόντα, περιέχονται αυστηρότεροι κανόνες ψηφιακού εμπορίου έναντι οιασδήποτε άλλης διεθνούς συμφωνίας, ενώ και οι περιβαλλοντικές υποχρεώσεις πρέπει τηρούνται πλήρως.

Δικαιότεροι όροι εμπορίου με την Ιαπωνία, την τρίτη μεγαλύτερη οικονομία παγκοσμίως (ενώ οι δύο οικονομίες αντιστοιχούν σε 30% του παγκόσμιου ΑΕΠ), βάσει των δύο διμερών Συμφωνιών που υπεγράφησαν κατά το 2019 “US-Japan Trade Agreement” και “US-Japan Digital Trade Agreement”, με ιδιαίτερα θετικές επιδράσεις σε αμερικανικές επιχειρήσεις επί ζητημάτων πρόσβασης στην αγορά και ψηφιακού εμπορίου. Επισημαίνεται, άνω του 90% αμερικανικών τροφίμων και αγροτικών προϊόντων θα εξάγονται πλέον στην Ιαπωνία άνευ δασμών ή υπό προτιμησιακό δασμολογικό καθεστώς, ενώ νέοι κανόνες ψηφιακού εμπορίου θα διέπουν τις διμερείς εμπορικές ροές ψηφιακών δεδομένων αξίας \$ 40 δισ., συμβάλλοντας στην υποστήριξη της καινοτομίας και της οικονομικής ευημερίας.

Αυστηρή εφαρμογή εμπορικής νομοθεσίας και διεθνών συμφωνιών, ζήτημα υψηλής προτεραιότητας της Διοίκησης Trump. Αναφέρεται ότι στο παρελθόν, αντίθετα με περίοδο ηγεσίας Προέδρου Trump, οι ΗΠΑ είχαν ατονήσει ως προς τη λήψη κατάλληλων μέτρων τήρησης των υπεσχημένων δεσμεύσεων άλλων χωρών, σε πλαίσιο διμερών εμπορικών συμφωνιών με τις ΗΠΑ, ενώ, πλέον, η ανακόλουθη αυτή προσέγγιση θεωρείται λήξασα. Επί παραδείγματι, αναφέρεται ότι κατά το 2019 οι ΗΠΑ εκκίνησαν δράσεις επιβολής περιβαλλοντικών διατάξεων σε διμερείς συμφωνίες ελεύθερου εμπορίου (FTAs) έναντι του Περού και της Κορέας, με αποτέλεσμα την αλλαγή των σχετικών πρακτικών των εμπορικών εταιρών. Επιπλέον, το Γραφείο USTR εξακολουθεί ενεργή δράση του σε επίπεδο ΠΟΕ διεκδικώντας επίλυση υποθέσεων μη συμμόρφωσης, με σχετικούς κανόνες, διεθνών εταιρών των ΗΠΑ. Αναφέρονται παραδείγματα επιτυχούς τέτοιας δράσης, το 2019, έναντι Κίνας (για κινεζικές πολιτικές στήριξης τιμών και ποσοστώςσεων σε αγροτικά προϊόντα, σιτηρά/ρύζι/καλαμπόκι), Ινδίας (για εξαγωγικές επιδοτήσεις σε μακρά σειρά προϊόντων), καθώς και κατά Κίνας, ΕΕ, Τουρκίας, Ρωσίας και Ινδίας για επιβληθέντα από τους εταίρους αντίποινα (κατά τις ΗΠΑ, μη συμβατά με κανόνες ΠΟΕ) λόγω α/δασμών Section 232 χάλυβα και αλουμινίου. Σε αυτήν την ενότητα τονίζεται ιδιαίτερα, ως ιστορική επιτυχία ΗΠΑ, η Απόφαση ΠΟΕ περί έγκρισης αντιποίνων των ΗΠΑ λόγω των επιδοτήσεων της ΕΕ στην αεροπορική βιομηχανία Airbus, ύψους \$ 7,5 δισ. Επίσης, σε ίδια ενότητα, αναφέρεται η δράση ΗΠΑ, σε πλαίσιο διατάξεων εσωτερικής εμπορικής νομοθεσίας Section 301 / 303 / 304 (Trade Act of 1974), κατά της Γαλλίας για τον φόρο DST / Digital Services Tax οποίος θα επιβάρυνε

αμερικανικές επιχειρήσεις ψηφιακών τεχνολογιών, με αποτέλεσμα την επίτευξη συμφωνίας αναστολής εφαρμογής του γαλλικού φόρου.

Σημαντική συμβολή στην μεταρρύθμιση του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου, μέσω διαβουλεύσεων ΗΠΑ με τα μέλη ΠΟΕ για αντιμετώπιση μακροχρόνιων ανησυχιών α/πλευράς, προώθηση νέων ιδεών και προτάσεων και υποστήριξη των συνεχιζόμενων διαπραγματεύσεων. Αναφέρεται ειδικώς το θέμα του Εφετειακού Σώματος / Appellate Body, για οποίο ΗΠΑ δημοσιοποίησαν την πρώτη ολοκληρωμένη έκθεση “Report On The Appellate Body Of The World Trade Organization” σε οποία επισημαίνεται ότι Εφετειακό Σώμα υπερέβη τα όρια του ρόλου του, όπως αυτός είχε ορισθεί από τα μέλη του ΠΟΕ, αυξάνοντας τη δικαιοδοσία του εις βάρος των εξουσιών των ΗΠΑ και των άλλων μελών, ενώ αστόχησε επίσης διαχρονικά να τηρήσει βασικούς κανόνες του ΠΟΕ, παρερμηνεύοντας τις Συμφωνίες και αλλοιώνοντας δικαιώματα και υποχρεώσεις των μελών. Επίσης αναφέρεται, οι ΗΠΑ α) κατέβαλαν προσπάθειες για ενίσχυση της διαφάνειας και συμμόρφωσης με τους κανόνες έγκαιρης ειδοποίησης υποχρεώσεων των μελών, ενώ υπέβαλαν πρόταση καθορισμού συνεπειών σε περίπτωση χρόνιας αθέτησης υποχρεώσεων, β) πρότειναν την επικαιροποίηση της κατηγοριοποίησης των μελών, για αντιστοίχιση με την πραγματικότητα, με αποτέλεσμα την παραίτηση ορισμένων μελών του ΠΟΕ από προνόμια ειδικής και διαφοροποιημένης μεταχείρισης σε τρέχουσες εμπορικές διαπραγματεύσεις, γ) συνεργάζονται με άλλα μέλη του ΠΟΕ για θέματα ηλεκτρονικού εμπορίου και ψηφιακών υπηρεσιών, ενώ έχουν καταθέσει προτάσεις κανόνων στους βασικούς τομείς εμπορίου ψηφιακών υπηρεσιών (διασυνοριακές ροές δεδομένων, προσωπικό απόρρητο, χρήση πηγαίου κώδικα, κυβερνοασφάλεια), για συνεχή συμβολή των ψηφιακών υπηρεσιών στην οικονομική ανάπτυξη, δ) συνεισφέρουν στις διαβουλεύσεις πολυμερούς αλιευτικής συμφωνίας, για σημαντικές μειώσεις στις επιδοτήσεις και ουσιαστικούς περιορισμούς στις χώρες που χορηγούν τις περισσότερες. Ενίσχυση πολιτικών “America-First”.

Κατά το τρέχον έτος η Διοίκηση Trump θα επικεντρωθεί στη διαπραγμάτευση νέων εμπορικών συμφωνιών, με πιστή εφαρμογή της κείμενης εμπορικής νομοθεσίας για διασφάλιση των διεθνών κανόνων και των συμφερόντων ΗΠΑ στον ΠΟΕ. - *Εμπορικές συμφωνίες*.

Κατά την τελευταία διετία η Διοίκηση Trump υπέγραψε νέες εμπορικές Συμφωνίες με χώρες Μεξικό, Καναδά, Κίνα, Νότιο Κορέα και Ιαπωνία, οποίες πέντε χώρες αντιστοιχούν σε άνω του 50% του εξωτερικού εμπορίου ΗΠΑ, ενώ με Ιαπωνία και Κίνα αναμένονται συμπληρωματικές μελλοντικές συμφωνίες.

Οι ΗΠΑ θα επιδιώξουν εμπορικές συμφωνίες με σημαντικούς εταίρους, συμπεριλαμβανομένων του Ηνωμένου Βασιλείου, της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Κένυας. Ως προς το Ηνωμένο Βασίλειο, οι ΗΠΑ επιζητούν στενή εμπορική συνεργασία, υψηλών προσχδιαγραφών, καθώς και διευθέτηση ορισμένων δασμολογικών και μη δασμολογικών εμποδίων σε φάσμα προϊόντων και υπηρεσιών ειδικότερου αμερικανικού ενδιαφέροντος (διαπραγματευτικοί στόχοι Γραφείου USTR ήδη από 28.2.2019). Ως προς την Ευρωπαϊκή Ένωση, αναφέρεται ότι οι ΗΠΑ αντιμετωπίζουν μακροχρόνια προβλήματα διμερούς επιχειρηματικής συνεργασίας, ενώ επιζητούν ισόρροπη εμπορική συμφωνία, με την ΕΕ, προς εξάλειψη εμποδίων πρόσβασης στην ευρωπαϊκή αγορά. Επίσης αναφέρεται ότι δασμολογικά και μη δασμολογικά εμπόδια στην ΕΕ οδήγησαν σε αυξανόμενο και μη βιώσιμο εμπορικό έλλειμμα ΗΠΑ, με α/έλλειμμα ισοζυγίου

αγαθών \$ 179 δισ. το 2019, ενώ σε συνεργασία με νέα ηγεσία Ε. Επιτροπής οι ΗΠΑ προσβλέπουν σε μελλοντικές θετικές εξελίξεις. Ως προς την Κένυα, αναφέρεται ότι η Διοίκηση Trump έχει ήδη λάβει εντολή Κογκρέσου, για διαπραγμάτευση αμοιβαία επωφελών εμπορικών συμφωνιών με χώρες υποσαχαρικής Αφρικής, στο πλαίσιο της εμπορικής νομοθεσίας AGOA / African Growth and Opportunity Act, ενώ η συμφωνία ελεύθερου εμπορίου με Κένυα θα είναι η πρώτη FTA / Free Trade Agreement στην υποσαχαρική Αφρική. - *Επιβολή εμπορικής νομοθεσίας.*

Η Διοίκηση Trump θα εξακολουθήσει να τηρεί αυστηρά την εμπορική νομοθεσία ΗΠΑ, για προστασία των συμφερόντων των αμερικανικών επιχειρήσεων. Το Γραφείο USTR παρακολουθεί τους εμπορικούς εταίρους ώστε να διασφαλίζεται η συμμόρφωσή τους ως προς τις εμπορικές συμφωνίες σε διμερές, περιφερειακό και επίπεδο ΠΟΕ, ενώ, όπου ενδείκνυται, θα αναλαμβάνει δράση βάσει κείμενης νομοθεσίας (Trade Act of 1974) ή θα προτείνει λήψη μέτρων στο πλαίσιο άλλων θεσμικών αρμοδιοτήτων του Προέδρου ΗΠΑ.

- *Μεταρρύθμιση του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου.*

Όπως εκ νέου αναφέρεται σε εν λόγω ενότητα America First, δεδομένου ότι σε πλαίσιο ΠΟΕ ισχύει αναχρονιστικό δασμολογικό σύστημα, οποίο δεν αντιστοιχεί πλέον στις συμφωνηθείσες πολιτικές επιλογές και στην τρέχουσα παγκόσμια οικονομική πραγματικότητα, τα μέλη πρέπει να επανεξετάσουν εκ θεμελίων το πολυμερές πλαίσιο δασμολογικών δεσμεύσεων. Επιπλέον, οι ΗΠΑ θα εξακολουθήσουν να ασκούν πιέσεις για προσεκτική αναθεώρηση του προϋπολογισμού του ΠΟΕ, ο οποίος δεν έχει εξεταστεί καλώς στο παρελθόν, ενώ απαιτείται διασφαλισθεί σύστημα απόδοσης ευθυνών καθώς και αντιστοίχισης δαπανών με τις προτεραιότητες των μελών. Τέλος, οι ΗΠΑ θα υποστηρίξουν αλλαγές που θα επιτρέψουν περισσότερες, αλλά και πιο αποτελεσματικές, πλειονομερείς συμφωνίες.

Για πληρέστερη ενημέρωση, βλ. Έκθεση “2020 Trade Policy Agenda and 2019 Annual Report of the President of the United States on the Trade Agreements Program” σε ιστοσελίδα USTR [https://ustr.gov/sites/default/files/2020 Trade Policy Agenda and 2019 Annual Report.pdf](https://ustr.gov/sites/default/files/2020%20Trade%20Policy%20Agenda%20and%202019%20Annual%20Report.pdf).