



**ΠΡΕΣΒΕΙΑ ΠΑΡΙΣΙΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

**Σχέδιο Νόμου για την Ανάπτυξη και τον Μετασχηματισμό
των Επιχειρήσεων στη Γαλλία (Loi PACTE)**

Τη Δευτέρα 18 Ιουνίου 2018, ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών κ. Bruno Le Maire παρουσίασε στο Συμβούλιο των Υπουργών το νομοσχέδιο για το Σχέδιο Δράσης για την Ανάπτυξη και τον Μετασχηματισμό των Επιχειρήσεων (Plan d'Action pour la Croissance et la Transformation des Entreprises – PACTE). Το νομοσχέδιο PACTE, το οποίο αρχικώς αναμενόταν να παρουσιαστεί κατά τα μέσα Απριλίου τ.έ., στοχεύει στην απομάκρυνση των εμποδίων που δυσχεραίνουν την ανάπτυξη των επιχειρήσεων, στην απλούστευση των διαδικασιών και τη δημιουργία ενός νέου νομικού περιβάλλοντος που θα ευνοεί περισσότερο την ανάπτυξη των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων (ΜΜΕ) και θα επαναφέρει τις επιχειρήσεις στο κέντρο της οικονομικής ζωής της χώρας.

Το νομοσχέδιο, το οποίο περιλαμβάνει συνολικά 70 άρθρα, καλύπτει ένα ευρύτατο φάσμα θεμάτων, όπως την ίδρυση μίας επιχείρησης, την μεταβίβαση ή παύση λειτουργίας της, τη χρηματοδότηση των επιχειρήσεων, τη συμμετοχή των εργαζομένων στις εταιρείες, τις ξένες επενδύσεις κ.ά.. Από τα μέτρα αυτά, δέκα θεωρούνται ιδιαίτερα εμβληματικά και επιδεικνύουν την επιθυμία της Κυβέρνησης να απλοποιήσει τις διαδικασίες για τις γαλλικές επιχειρήσεις και να τις καταστήσει πιο ανταγωνιστικές, εξασφαλίζοντάς τους τις προϋποθέσεις και τα μέσα για να καινοτομούν, να μετασχηματίζονται, να αναπτύσσονται και να δημιουργούν θέσεις εργασίας:

1. **Απλοποίηση των ισχυόντων ορίων** όσον αφορά τις φορολογικές υποχρεώσεις και υποχρεώσεις κοινωνικής ασφάλισης των επιχειρήσεων βάσει του αριθμού εργαζομένων: σήμερα υφίστανται 199 όρια που αφορούν τον αριθμό των εργαζομένων, τα οποία κατανέμονται σε 49 επίπεδα για τις ΜΜΕ, ενώ ταυτόχρονα υπάρχουν 4 διαφορετικοί τρόποι υπολογισμού των εργαζομένων (σύμφωνα με τον Κώδικα Εργασίας, με τον Κώδικα Κοινωνικής Ασφάλισης, με τον Φορολογικό Κώδικα και με τον Εμπορικό Κώδικα). Τα πολλαπλά όρια και οι ασφυκτικές προθεσμίες για την ανταπόκριση των επιχειρήσεων, εκτιμάται ότι εμποδίζουν τις νέες προσλήψεις. Με τον νέο νόμο τα όρια ομαδοποιήθηκαν στα επίπεδα των 11, 50 και 250 υπαλλήλων. Μόνο οι υποχρεώσεις που σχετίζονται με την απασχόληση ατόμων με αναπηρία παραμένουν ως έχουν. Παράλληλα, θεσπίζεται μεταβατική περίοδος 5 ετών για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων των επιχειρήσεων, ενώ προβλέπεται μία εναρμονισμένη μέθοδος υπολογισμού του εργατικού δυναμικού σύμφωνα με τον Κώδικα Κοινωνικής Ασφάλισης.
2. **Κατάργηση του κοινωνικού πακέτου** σχετικά με την κατανομή των κερδών και τη συμμετοχή των εργαζομένων: σήμερα η υποχρέωση εισφοράς των επιχειρήσεων στο λεγόμενο “κοινωνικό πακέτο” αποθαρρύνει μεγάλο αριθμό αυτών να παρέχουν στους εργαζομένους τους προγράμματα αποταμίευσης ή συμμετοχής στα κέρδη. Έτσι, μόλις το 16% των εργαζομένων σε εταιρείες με λιγότερους από 50 υπαλλήλους καλύπτεται από κάποιο πρόγραμμα αποταμίευσης, ενώ όσον αφορά την κατανομή των κερδών, αυτή ισχύει μόνο για το 20% των εργαζομένων σε εταιρείες με 50 έως 99 υπαλλήλους και το 35% των εργαζομένων σε εταιρείες με 100 έως 249 υπαλλήλους. Με τον νέο νόμο, απλουστεύονται τα κίνητρα και τα προγράμματα συμμετοχής που επιτρέπουν στους εργαζόμενους να επωφελούνται από τα αποτελέσματα της επιχείρησής τους όταν αυτή καταγράφει κέρδη. Το κοινωνικό πακέτο θα καταργηθεί επί της κατανομής των κερδών για τις επιχειρήσεις με

λιγότερους από 250 υπαλλήλους, καθώς και επί των εργοδοτικών εισφορών για επιχειρήσεις με λιγότερους από 50 υπαλλήλους. Ταυτόχρονα, απλοποιούνται οι συμφωνίες συμμετοχής και καταμερισμού κερδών και τα προγράμματα αποταμίευσης ιδίως σε μικρότερες επιχειρήσεις.

3. **Επανεξέταση της θέσης των επιχειρήσεων στην κοινωνία:** Ο Αστικός και ο Εμπορικός Κώδικας θα τροποποιηθούν για να δώσουν περισσότερη έμφαση στην κοινωνική και περιβαλλοντική διάσταση της στρατηγικής και της δραστηριότητας των εταιρειών. Ο ορισμός του όρου “εταιρεία” θα τροποποιηθεί στον Αστικό Κώδικα για να επιτρέψει στις επιχειρήσεις να θέτουν κοινωνικούς και περιβαλλοντικούς στόχους, οι οποίοι θα αποτυπώνονται στο καταστατικό τους.
4. **100% ηλεκτρονική ίδρυση επιχείρησής με χαμηλότερο κόστος:** Μόλις το 39% των εταιρειών δημιουργήθηκε ηλεκτρονικά το 2016. Η διαδικασία ίδρυσης είναι πολύπλοκη και ενέχει ένα ιδιαίτερα υψηλό κόστος και πολύ σημαντικές καθυστερήσεις, χωρίς να παρέχεται ταυτόχρονα η δυνατότητα, ο ενδιαφερόμενος να ενημερώνεται για την πρόοδο της υπόθεσής του. Με τον νέο νόμο, οι 7 διαφορετικές υπηρεσίες, στις οποίες πρέπει να απευθυνθούν οι πολίτες, θα αντικατασταθούν από μία ενιαία ηλεκτρονική πλατφόρμα, η οποία θα είναι η μόνη διεπαφή για τη δημιουργία της επιχείρησης, ανεξάρτητα από τη δραστηριότητα και τη νομική μορφή αυτής. Ταυτόχρονα, τα διάφορα μητρώα επιχειρήσεων, όπως το μητρώο επιχειρήσεων, το εμπορικό μητρώο και το εταιρικό μητρώο, θα διασυνδεθούν, ώστε να αποφευχθούν περιττά έξοδα και επικαλύψεις.
5. **Διευκόλυνση των πτωχευτικών διαδικασιών:** σήμερα ο μέσος χρόνος που απαιτείται από την έναρξη της διαδικασίας εκκαθάρισης έως την οριστική παύση λειτουργίας μίας επιχείρησης είναι 2,5 έτη. Κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου, ένας επιχειρηματίας δεν μπορεί να ξεκινήσει μία νέα δραστηριότητα. Με τον νέο νόμο πρόκειται να εφαρμοστεί μία απλοποιημένη διαδικασία δικαστικής εκκαθάρισης για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις με λιγότερους από 5 υπαλλήλους και κύκλο εργασιών κάτω των 750.000 ευρώ, η οποία επιτρέπει τη λήξη της διαδικασίας εντός μέγιστης περιόδου 15 μηνών.
6. **Διασύνδεση της δημόσιας έρευνας και του ιδιωτικού τομέα:** από το 2000, μόλις 231 ερευνητές έχουν ζητήσει άδεια για την ίδρυση επιχείρησης, αντιπροσωπεύοντας κάθε χρόνο λιγότερο από το 0,01% των ατόμων που εργάζονται σε δημόσια ερευνητικά κέντρα. Ταυτόχρονα, μόνο το 0,8% των ερευνητών που προσλαμβάνονται από εταιρείες προέρχονται από δημόσια ερευνητικά ιδρύματα. Με τον νόμο PACTE, απλοποιούνται οι άδειες που επιτρέπουν στους ερευνητές να συμμετέχουν σε επιχειρηματικά σχέδια και παρέχεται η δυνατότητα στους ερευνητές που είναι υπεύθυνοι για την επιστημονική καθοδήγηση μιας εταιρείας να αφιερώνουν το 50% του χρόνου τους στην εταιρεία, αντί για 20% που ισχύει σήμερα. Επιπλέον, παρέχεται η δυνατότητα στους επιχειρηματίες-ερευνητές να διατηρούν μειωηφικό ποσοστό στο κεφάλαιο της επιχείρησής τους μετά την επανένταξή τους στον δημόσιο ερευνητικό οργανισμό.
7. **Απλούστευση των διαδικασιών μεταβίβασης μιας επιχείρησης:** ο νέος νόμος θα διευκολύνει την μεταβίβαση των επιχειρήσεων στους εργαζομένους μέσω της χαλάρωσης των περιορισμών πίστωσης φόρου αγοράς των επιχειρήσεων από τους εργαζομένους. Επιπλέον, διευκόλυνση θα παρέχεται και ως προς τη χρηματοδότηση για την ανάληψη μικρών επιχειρήσεων.
8. **Απλοποίηση και διασφάλιση της δυνατότητας μεταφοράς των συνταξιοδοτικών αποταμιευτικών προϊόντων:** Η λειτουργία των συνταξιοδοτικών ταμειωτηρίων θα απλουστευθεί προκειμένου να ενισχυθεί η συμμετοχή σε αυτά, τα οποία σήμερα αντιπροσωπεύουν επενδύσεις ύψους μόλις 220 δισ. ευρώ έναντι 1.700 δισ. που έχουν τοποθετηθεί σε ασφάλειες ζωής. Με τον νέο νόμο, οι αποταμιεύσεις θα είναι πλήρως φορητές από το ένα προϊόν στο άλλο. Ο αποταμιευτής, αφού συνταξιοδοτηθεί, θα μπορεί να επιλέξει να αποσύρει τα χρήματά του αμέσως, σε αντίθεση με την ισχύουσα πρακτική

σήμερα, όπου το κεφάλαιο καταβάλλεται υπό τη μορφή ετήσιας προσόδου, ως τακτικό εισόδημα εξασφαλισμένο μέχρι το θάνατό του.

9. **Υποστήριξη της εξωστρέφειας των ΜΜΕ:** ενώ η πλειονότητα των οικονομικών δεικτών βελτιώνεται, το εμπορικό έλλειμμα της Γαλλίας συνεχίζει να διευρύνεται και ανήλθε σε 79 δισ. ευρώ το 2017. **Μόνο 125.000 γαλλικές ΜΜΕ εξάγουν σε σύγκριση με 220.000 στην Ιταλία και 310.000 στη Γερμανία.** Ο νόμος PACTE προβλέπει τρεις διακριτές δράσεις για την ενίσχυση της εξωστρέφειας των γαλλικών επιχειρήσεων: α) Καλύτερη καθοδήγηση των επιχειρήσεων: σε κάθε περιφέρεια θα δημιουργηθεί μια ενιαία θυρίδα εξαγωγής (single window) με μία ψηφιακή πλατφόρμα για την υποστήριξη και καλύτερη προετοιμασία των ΜΜΕ στο εξωτερικό. Η διοίκηση του Business France θα ενισχυθεί προκειμένου να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα του οργανισμού. β) Αποτελεσματικότερη χρηματοδότηση: το Bpifrance (δημόσιο ταμείο επενδύσεων) θα είναι ο δημόσιος εταίρος για τη χρηματοδότηση διεθνών δράσεων των γαλλικών εταιρειών και θα συνοδεύει κάθε εταιρεία, ανεξαρτήτως μεγέθους ή θέσης. Προκειμένου να ενθαρρυνθούν οι ΜΜΕ να εξάγουν, θα ενισχυθεί το σύστημα ασφάλισης εξαγωγικών πιστώσεων με προκαταβολή μετρητών και τη θέσπιση ενός δελτίου εξαγωγής, το οποίο θα αποτελεί μία εξατομικευμένη συμφωνία μεταξύ του κράτους και του εξαγωγέα. γ) Διάδοση της κουλτούρας εξαγωγής: θα καθιερωθεί μία διαδικασία προετοιμασίας των επιχειρήσεων για διεθνοποίηση, με στόχο να υπάρξει καλύτερη κατανόηση των δυσκολιών και διάγνωση των απαιτούμενων δεξιοτήτων προκειμένου να ξεκινήσει μία επιχείρηση τη δραστηριότητά της στο εξωτερικό.
10. **Προστασία των στρατηγικών επιχειρήσεων:** Η διαδικασία προηγούμενης έγκρισης που απαιτείται για τις ξένες επενδύσεις στη Γαλλία (σε περίπτωση εξαγοράς, απόκτησης κλάδου δραστηριότητας ή υπέρβασης του ορίου του 33,33% του κεφαλαίου) θα ενισχυθεί και θα επεκταθεί για την καλύτερη προστασία των στρατηγικών τομέων. Επιπλέον, οι στρατηγικοί τομείς θα διευρυνθούν για να συμπεριλάβουν την παραγωγή ημιαγωγών, την αεροδιαστημική, τα μη επανδρωμένα αεροσκάφη και, στο βαθμό που συνδέονται με την εθνική ασφάλεια, την τεχνητή νοημοσύνη, την ασφάλεια στον κυβερνοχώρο, τη ρομποτική και την μαζική αποθήκευση δεδομένων.

Επιπλέον, ο νόμος PACTE περιλαμβάνει πρόβλεψη σχετικά με τις **ιδιωτικοποιήσεις** του ομίλου ADP (Aéroports de Paris), της εταιρείας διοργάνωσης και διεξαγωγής τυχερών παιχνιδιών Française des Jeux (FDJ) και της εταιρείας παραγωγής ενέργειας ENGIE. **Στόχος της Κυβέρνησης είναι να μπορέσει να πουλήσει περιουσιακά στοιχεία στις τρεις αυτές εταιρείες για να συμπληρώσει το ταμείο για την καινοτομία και τη βιομηχανία που εγκαινίασε στις αρχές του 2018.**

Συγκεκριμένα, στην περίπτωση της ADP (εταιρεία διαχείρισης των αεροδρομίων Paris-Charles de Gaulle, Orly και Le Bourget), ο νόμος καθιστά δυνατή την αποκατάσταση του ελέγχου των περιουσιακών στοιχείων των αερολιμένων του Ile-de-France από το κράτος μετά την πάροδο 70 ετών μετά την ιδιωτικοποίηση. Με τη λήξη αυτής της περιόδου, όλα τα περιουσιακά στοιχεία (τερματικοί σταθμοί, πίστες κ.λπ.) θα επανενταχθούν στα περιουσιακά στοιχεία του κράτους, το οποίο θα μπορεί να παραχωρήσει τη διαχείριση σε νέο φορέα εκμετάλλευσης. Κατά τη διάρκεια της περιόδου των 70 ετών, τα περιουσιακά στοιχεία θα είναι μη μεταβιβάσιμα εκτός εάν υπάρξουν ειδικές εξουσιοδοτήσεις από το κράτος. Επιπλέον, βάσει του νέου νόμου, ο ρυθμιστικός ρόλος του κράτους ενισχύεται, καθώς αυτό θα μπορεί να καθορίσει τα τέλη που χρεώνονται στις αεροπορικές εταιρείες, τις επενδύσεις που απαιτούνται για τις δημόσιες υπηρεσίες αερολιμένων και τους ποιοτικούς στόχους για την παροχή υπηρεσιών.

Όσον αφορά την εταιρεία τυχερών παιχνιδιών FDJ, αυτή πρόκειται να ιδιωτικοποιηθεί, διατηρώντας, ωστόσο, τον μονοπωλιακό της χαρακτήρα. Τα αποκλειστικά δικαιώματα που έχει αναθέσει το κράτος στην FDJ θα επιβεβαιωθούν από το νόμο και θα παραχωρούνται πλέον για μια καθορισμένη περίοδο (25 έτη κατά το μέγιστο). Παράλληλα πρόκειται να δημιουργηθεί μια ανεξάρτητη αρχή, πριν από την ιδιωτικοποίηση, προκειμένου να διασφαλίζει την ορθή λειτουργία του τομέα και στόχους δημοσίου συμφέροντος, ήτοι την προστασία των ανηλίκων, την

αντιμετώπιση της εξάρτησης από τα τυχερά παιχνίδια και την καταπολέμηση της απάτης και της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες.

Τέλος, στην περίπτωση της ENGIE, ο νόμος προβλέπει κατάργηση του ελάχιστου ορίου συμμετοχής του κράτους στο κεφάλαιο της εταιρείας, δίδοντας την απαραίτητη ευελιξία στο κράτος, αλλά και την ικανότητα στην ENGIE να αυξάνει το κεφάλαιό της για τη χρηματοδότηση στρατηγικών έργων. Ωστόσο, το κράτος θα είναι πολύ προσεκτικό στην αναζήτηση επενδυτών, προκρίνοντας εκείνους που ενισχύουν τις γαλλικές και ευρωπαϊκές ρίζες της εταιρείας. Η ασφάλεια του εφοδιασμού θα διασφαλιστεί από την επάρκεια των υποδομών και των συμβάσεων προμήθειας φυσικού αερίου, η οποία αποτελεί μέρος του ρυθμιστικού πλαισίου του ενεργειακού τομέα, επί του οποίου το κράτος θα διατηρήσει πλήρως τον έλεγχο. Το κράτος θα συνεχίσει να κατέχει συγκεκριμένο μερίδιο στο κεφάλαιο της εταιρείας, διατηρώντας το δικαίωμα να αντιτάσσεται στις αποφάσεις του γαλλικού ομίλου και των γαλλικών θυγατρικών του ως προς την πώληση στρατηγικών υποδομών, οι οποίες περιλαμβάνουν τις υποδομές μεταφοράς φυσικού αερίου που βρίσκονται στην εθνική επικράτεια.

Σημειώνουμε ότι από τον Οκτώβριο 2017, οπότε ανακοινώθηκε η πρόθεση της Κυβέρνησης για μεταρρύθμιση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος της χώρας, ξεκίνησε ευρεία διαδικασία διαβούλευσης, με τη συμμετοχή όλων των εμπλεκομένων, όπως των Περιφερειών, των κοινωνικών εταίρων, των συνδικαλιστικών οργανώσεων, των επιχειρήσεων, της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής, των κοινοβουλευτικών ομάδων. Παράλληλα, δημιουργήθηκαν έξι επιτροπές υπό την συμπροεδρία Κοινοβουλευτικών εκπροσώπων και επικεφαλής των επιχειρήσεων, οι οποίες ανέλαβαν να εξετάσουν ισάριθμα θέματα και να παρουσιάσουν πρακτικές προτάσεις, ενώ υπήρξε και διαδικτυακή διαβούλευση διάρκειας 3 εβδομάδων (από τις 15 Ιανουαρίου τ.έ. έως τις 5 Φεβρουαρίου τ.έ.), στην οποία συμμετείχαν συνολικά 7.700 ενδιαφερόμενοι.

Το Σχέδιο Δράσης για την Ανάπτυξη και τον Μετασχηματισμό των Επιχειρήσεων αναμένεται να εισαχθεί προς εξέταση στη γαλλική Εθνοσυνέλευση τον Σεπτέμβριο 2018.