



**ΠΡΕΣΒΕΙΑ ΠΑΡΙΣΙΩΝ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ  
ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

**Σχέδιο γ/Προϋπολογισμού έτους 2021: Προϋπολογισμός ανάκαμψης, απάντησης στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης και προετοιμασίας για το μέλλον**

Ο Υπουργός Οικονομίας, Οικονομικών και Ανάκαμψης κ. Bruno Le Maire και ο Υπουργός Δημοσίων Λογαριασμών και Δράσεων κ. Olivier Dussort, παρουσίασαν, στις 28.9.2020, το Σχέδιο Νόμου περί των Οικονομικών (Projet de Loi de Finances -PLF 2021), που αφορά στον Προϋπολογισμό έτους 2021, για την αντιμετώπιση της κρίσης που προκλήθηκε από τον Covid-19. Αυτό προβλέπει υψηλά επίπεδα, χωρίς προηγούμενο, για το δημόσιο έλλειμμα και την έκδοση χρέους, με την δημοσιονομική στρατηγική της γαλλικής κυβέρνησης να επικεντρώνεται στην τόνωση της προσφοράς.

Η τελευταία επιδιώκεται με **μειώσεις φόρων** που θα ωφελήσουν **κυρίως τις επιχειρήσεις** (φόροι στην παραγωγή, περαιτέρω μείωση του φορολογικού συντελεστή εταιριών), μετά από την έμφαση που δόθηκε με τον προϋπολογισμό 2020 στα νοικοκυριά, ως απάντηση, τότε, στο κίνημα των “κίτρινων γιλέκων”. Έτσι, το 2021 τα νοικοκυριά θα επωφεληθούν από τη συνεχιζόμενη μείωση του φόρου κατοικίας (Tax d' Habitation). Αυτή αφορά πλέον το εναπομείναν 20% των πλουσιότερων εξ' αυτών, καθώς ο εν λόγω φόρος έχει ήδη καταργηθεί, εξ ολοκλήρου, για το λοιπό 80% των γ/νοικοκυριών.

Το σχέδιο νόμου βασίζεται στις κάτωθι παραδοχές:

Σύμφωνα με τις **μεσοπρόθεσμες προβλέψεις** του γ/ Υπουργείου Οικονομίας, Οικονομικών και Ανάκαμψης για την ανάπτυξη της οικονομίας και τον πληθωρισμό, προβλέπεται **αύξηση του ΑΕΠ κατά 8% το 2021**, και 3,5% το 2022. Η αύξηση του ΑΕΠ αναμένεται να επιβραδυνθεί το 2023, στο 2% και το 2024, στο 1,4%. Για τα έτη 2022 έως 2024, στόχος είναι η ανάκτηση του εδάφους που χάθηκε κατά τη διάρκεια της κρίσης. Η πρόβλεψη για την ύφεση κατά το τ.ε. παραμένει -10%.

Το δημόσιο **Χρέος** αναμένεται να διαμορφωθεί στο **117,5% του ΑΕΠ το τ.ε.** και στο **116,2% του ΑΕΠ το 2021**. Η κυβέρνηση επιδεικνύει την αποφασιστικότητά της για σταθεροποίησή του περί το 117% έως το 2025, προτού αυτό αρχίσει να μειώνεται.

Ως προς το **δημόσιο έλλειμμα**, αυτό διαμορφώνεται σε **-10,2% το 2020** και **-6,7% το 2021**, όταν σε ανάλογο επίπεδο είχε διαμορφωθεί το 2009 (-7,2%). Το Σχέδιο Προϋπολογισμού δεν περιέχει, ωστόσο, εκτιμήσεις για την πορεία του μετά το 2021.

Η **κατανάλωση των νοικοκυριών** αναμένεται να μειωθεί απότομα κατά τη διάρκεια του 2020 (- 8%). Το **2021**, η επίδραση του Σχεδίου ανάκαμψης θα επιτρέψει αύξησή της κατά **6,2%**. Ως προς τον **πληθωρισμό**, όπως επιβεβαιώνεται από τα στοιχεία της INSEE που δημοσιεύθηκαν στις 30.9.2020, αυτός κινείται σε πολύ χαμηλά επίπεδα το τ.ε., μόλις 0,2%, (0,5% σύμφωνα με τις κυβερνητικές προβλέψεις) και θα παραμείνει σε ανάλογους ρυθμούς και το 2021 (0,6% ή 0,7% σύμφωνα με την κυβέρνηση). Εν συνεχεία αναμένεται αργή αύξησή του, στο 1% το 2022, στο 1,4% το 2023 και στο 1,8% το 2024.

Εξέλιξη Δημοσίων Δαπανών:

Από πλευράς **δημοσίων δαπανών**, εκτός των πιστώσεων του Σχεδίου ανάκαμψης 'France Relance', οι **δαπάνες των υπουργείων αυξάνονται το 2021 κατά 7,8 δις. Ευρώ**. Στο ποσό αυτό

προστίθεται αύξηση **5,4 δισ. Ευρώ** που διατίθεται στην Ευρωπαϊκή Ένωση ως συμβολή στην **αύξηση του κοινοτικού προϋπολογισμού** και λόγω της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου.

Αύξηση πιστώσεων προβλέπεται για τα υπουργεία Άμυνας (+1,7 δισ. Ευρώ, ή 39,2 δισ. Ευρώ, έναντι 33,2 δισ. το 2017), Δικαιοσύνης (+600 εκατομμύρια) και σχολικής Εκπαίδευσης (+1,4 δισ. Ευρώ). Ο αριθμός των δημοσίων υπαλλήλων σταθεροποιείται όπως αναμενόταν, με προσλήψεις να προβλέπονται για τη Δικαιοσύνη (+1.500 θέσεις δημοσίων υπαλλήλων) και την δημόσια ασφάλεια (+1.369 θέσεις) και μειώσεις προσωπικού για τα υπουργεία Οικονομικών (-2.163 θέσεις) και Οικολογικής μετάβασης (-947). Από **σύνολο δημοσίων δαπανών ύψους 488 δισ. Ευρώ**, δαπάνες **38,1 δισεκατομμυρίων θα είναι ευνοϊκές για το περιβάλλον** (π.χ. για ανανεώσιμες πηγές ενέργειας), 4,7 δισεκατομμυρίων έχουν "μικτή" επίδραση (π.χ. σιδηρόδρομοι) και 10 δισεκατομμύρια δυσμενή επίδραση (π.χ. απαλλαγές από φόρους στα καύσιμα για ορισμένους επαγγελματίες). Σύμφωνα με τον κ. Le Maire οι 'πράσινες' δαπάνες πρόκειται να αυξηθούν κατά περίπου 30% το 2021, ενώ οι μη φιλικές δαπάνες για το περιβάλλον θα μειωθούν κατά περίπου 10%. Τα νοικοκυριά θα επωφεληθούν από το ενισχυμένο μόνους ανακαίνισης της κατοικίας τους («MaPrimRénov»), ανάλογα με το εισόδημά τους. Η ενίσχυση για την αγορά ηλεκτρικού οχήματος θα μειωθεί από 7.000, σε 6.000 Ευρώ το 2021 (5.000 ευρώ το 2022), και από 2.000 ευρώ σε 1.000 ευρώ για υβριδικά οχήματα.

Ο Υπουργός Δημοσίων Λογαριασμών κ. Dussort, διαβεβαίωσε, πάντως, ότι η κυβέρνηση παραμένει προσκολλημένη στον στόχο "ελέγχου των δημοσίων δαπανών", οι οποίες το 2021 θα αντιπροσωπεύουν το 58,3% του ΑΕΠ, από 62,5% εφέτος.

Σύμφωνα με τον κ. Le Maire, ο εν λόγω προϋπολογισμός είναι **προϋπολογισμός ανάκαμψης**, ο οποίος ανταποκρίνεται στην κατάσταση έκτακτης ανάγκης και συνιστά προετοιμασία για το μέλλον. Όπως ανέφερε, "δεν θα αφήσω κανέναν να πει ότι το κράτος απέτυχε να προστατεύσει τους εργαζόμενους και τις επιχειρήσεις κατά τη διάρκεια της κρίσης. Έχουμε κάνει το μέγιστο και θα συνεχίσουμε να κάνουμε το μέγιστο. Το κράτος δεν θα απογοητεύσει κανέναν". Στην κατεύθυνση αυτή, το Bercy βασίζεται στα αποτελέσματα του γ/Σχεδίου ανάκαμψης για την αποκατάσταση του δυναμισμού της γ/οικονομίας μεσοπρόθεσμα.

Σχετικά με το **Σχέδιο ανάκαμψης 'France Relance'** ύψους 100 δισ. Ευρώ, πιστώσεις ύψους 22 δισ. Ευρώ θα εκταμειωθούν το 2021, ενώ σε αυτές προστίθενται οι μειώσεις φόρου παραγωγής ύψους 10 δισ. Ευρώ και τα 10 δισ. Ευρώ που θα δαπανηθούν εντός του έτους 2020 (μπόνους για πρόσληψη νέων κ.α). Τα περισσότερα από **τα μέτρα του Σχεδίου ανάκαμψης** περιλαμβάνονται σε ένα **προσωρινό (ad hoc) δημοσιονομικό πακέτο**, που προβλέπει εγκρίσεις ανάληψης υποχρεώσεων 36,4 δισ. Ευρώ και 22 δισ. πιστώσεις πληρωμών. Αυτό αποτελείται από τρία προγράμματα: οικολογία (18,4 δισ. ευρώ), ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων (6 δισ. Ευρώ) και κοινωνική συνοχή και απασχόληση (12 δισ. Ευρώ). Στόχος της κυβέρνησης είναι η ταχύτερη δυνατή εκταμίευσή τους, ώστε να έχει και τον ταχύτερο δυνατό αντίκτυπο.

Ειδικότερα, η **μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης** στο πλαίσιο της στρατηγικής δημοσίων οικονομικών (φόροι παραγωγής και φόρος εταιριών), παραμένει ισχυρή. Απαντώντας στην κριτική περί ενίσχυσης των μεγάλων κυρίως εταιριών, ο κ. Le Maire ανέφερε κατά την εξέταση του θέματος στην γ/Εθνοσυνέλευση ότι, "το 30% των φορολογικών μειώσεων αφορά στις ΜΜΕ, τη στιγμή που αντιπροσωπεύουν το 25% της παραγόμενης προστιθέμενης αξίας, ενώ το 40% αφορά τις μεσαίες επιχειρήσεις, που αντιπροσωπεύουν το 25% της παραγόμενης προστιθέμενης αξίας" και επανέλαβε ότι δεν θα γίνουν τα λάθη των αποτυχημένων πακέτων τόνωσης της ζήτησης του 1974 και 1981", καθώς και ότι θα πρέπει "να στηριχθεί η μετατροπή του μοντέλου παραγωγής".

Σε σχέση με την κριτική που ασκούν τα συνδικάτα και πολιτικά κόμματα ως προς τη βοήθεια που δίδεται στις επιχειρήσεις χωρίς **αντισταθμίματα** και **κατάλληλες δεσμεύσεις στήριξης της απασχόλησης**, η κυβέρνηση τάχθηκε υπέρ ενός 'ορισμένου αριθμού δεσμεύσεων' για τον περιορισμό των εκπομπών CO2, την ισότητα των δύο φύλων και τον κοινωνικό διάλογο, τις

οποίες θα εισαγάγει στο πλαίσιο εξέτασης των πιστώσεων του Σχεδίου ανάκαμψης'. Έτσι, με τροπολογία που κατατέθηκε στις 22.10.2020 προβλέπονται τρεις τύποι «δεσμεύσεων», οι οποίες, ωστόσο, δεν συνιστούν 'προϋποθέσεις'. Ο πρώτος αφορά τη «διαφάνεια της διαδικασίας οικολογικής μετάβασης» των επιχειρήσεων: οι εταιρίες με περισσότερους από 50 υπαλλήλους θα πρέπει να δημοσιεύσουν μια απλοποιημένη έκθεση εκπομπών αερίων θερμοκηπίου πριν από τις 31 Δεκεμβρίου 2022 προκειμένου να παράσχουν μια συνολική εικόνα του άμεσου αποτυπώματος άνθρακα, ενώ εξετάζονται εξαιρέσεις ως προς το χρονοδιάγραμμα για εταιρίες με 51 - 250 εργαζομένους. Ως προς τον δεύτερο, οι ενδιαφερόμενες εταιρίες θα πρέπει να δημοσιεύσουν τις βαθμολογίες που αποκτήθηκαν στον Δείκτη Επαγγελματικής Ισότητας. Για τον τρίτο τύπο δεσμεύσεων που αφορά την εταιρική διακυβέρνηση, επιλέγεται η **διαβούλευση** με την Κοινωνική και Οικονομική Επιτροπή "σχετικά με το ποσό, τη φύση και τη χρήση της βοήθειας που λαμβάνει η εταιρία στο πλαίσιο του προγράμματος ανάκαμψης". Αντιθέτως, τα συνδικάτα, συμπεριλαμβανομένου του CFTD, ζητούν "σύμφωνη γνώμη της Κοινωνικής και Οικονομικής Επιτροπής σχετικά με τη χρήση της δημόσιας βοήθειας, ώστε να διασφαλιστεί ότι αυτή θα επενδυθεί σε οικολογική μετάβαση και ποιοτική απασχόληση".

Ως προς την επίδραση του Προϋπολογισμού στην κατεύθυνση ταχείας εξόδου της γαλλικής οικονομίας από την κρίση, σημειώνουμε τις επισημάνσεις του Ανώτατου Συμβουλίου Δημοσίων Οικονομικών (HCFP), σύμφωνα με τις οποίες «το μέγεθος του σοκ που υπέστη η γαλλική οικονομία θα έχει αντίκτυπο με διάρκεια στον παραγωγικό μηχανισμό», με αποτέλεσμα τη μείωση του δυνητικού ΑΕΠ, σε σύγκριση με την προηγούμενη αυξητική τάση του, επηρεάζοντας έτσι, την ικανότητα της γαλλικής οικονομίας να ανακάμψει.

Σε ραδιοφωνική συνέντευξή του την Παρασκευή, 23.10.2020, ο κ. Le Maire, αναγνώρισε ότι το ΑΕΠ θα μπορούσε να μειωθεί στα τέλη 2020, σημειώνοντας εκ νέου αρνητικούς ρυθμούς, αναφέροντας ότι αυτό 'δεν αποτελεί έκπληξη'. Εκτός από το εν εξελίξει δεύτερο κύμα του κορωνοϊού και τα **πρόσφατα περιοριστικά μέτρα** που το συνοδεύουν (*μέτρα απαγόρευσης κυκλοφορίας μετά τις 9 το βράδυ, από τις 17 Οκτωβρίου σε 9 μητροπόλεις και επέκτασή τους από τις 24 Οκτωβρίου τ.ε. σε συνολικά 54 Διαμερίσματα της χώρας*) η οικονομική δραστηριότητα επιβαρύνεται και από διεθνείς αβεβαιότητες, συμπεριλαμβανομένων των προσεχών αμερικανικών εκλογών και του Brexit. Ο Γάλλος υπουργός υπενθύμισε την «πολύ ισχυρή ανάκαμψη» της γαλλικής οικονομίας το γ' τρίμηνο, κατά 16%, μετά από προηγούμενη μεγάλη πτώση (-5,9% του ΑΕΠ το α' τρίμηνο και -13,8% το β' τρίμηνο τ.ε.), γεγονός που αποδεικνύει την ανθεκτικότητά της. Ακόμη, πρόβλεψε ισχυρή ανάκαμψή της το 2021, ενώ το 2022 η οικονομία θα ανακτήσει τα επίπεδα του 2019.

Τέλος, ανακοινώθηκε ότι η Γαλλία **προτίθεται να δανειστεί στις αγορές 260 δισ. Ευρώ** το 2021 για τη χρηματοδότηση του ελλείμματος του κρατικού προϋπολογισμού, το οποίο εκτιμάται στα 152,8 δισ. Ευρώ το 2021. Το 2020 ανήλθε σε 206 δισ. Ευρώ, λόγω της κρίσης του Covid-19 και του Σχεδίου ανάκαμψης, από 93,1 δισ. Ευρώ που ήταν το 2019. Η Γαλλία, ωστόσο, επωφελείται από τις εξαιρετικά ευνοϊκές συνθήκες δανεισμού, μετά και τις αποφάσεις της ΕΚΤ και αναμένει να χρηματοδοτηθεί εξ' ολοκλήρου με αρνητικά επιτόκια. Το μέσο κόστος του βραχυπρόθεσμου δανεισμού της είναι -0,54% και -0,11% για το μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο χρέος, ενώ τα επιτόκια δανεισμού εξελίσσονται κάτω από 0% για λήξεις έως και περίπου 15 χρόνια.

Ωστόσο, η σταθεροποίηση του Χρέους γύρω από το ιστορικό επίπεδο του 117% του ΑΕΠ σε πενταετή ορίζοντα, αντικατοπτρίζει και την κλίμακα των δημοσιονομικών προκλήσεων. Το Ανώτατο Συμβούλιο Δημοσίων Οικονομικών εξέφρασε την ανησυχία ότι η βιωσιμότητα του χρέους θα είναι κεντρικό ζήτημα μεσοπρόθεσμα, με τον κ. Le Maire να υποστηρίζει ότι 'το χρέος είναι επένδυση, που μπορεί να εξοφληθεί, μέσω της ανάπτυξης, της ευθύνης σε θέματα δημόσιων οικονομικών και της επιδίωξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων'.