



**ΠΡΕΣΒΕΙΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΣΤΗΝ ΟΥΑΣΙΓΚΤΩΝ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ & ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

21 Μαρτίου 2024

**Έκθεση εμπορικής πολιτικής ΗΠΑ έτους 2023-2024.**

Ανακοινώθηκε, 3/2024, από το Γραφείο της Εμπορικής Αντιπροσώπου ΗΠΑ (USTR), η έκθεση εμπορικής πολιτικής ΗΠΑ "President Biden's 2024 Trade Policy Agenda and 2023 Annual Report to Congress", η οποία υποβάλλεται από το Γραφείο USTR στο Κογκρέσο ετησίως, βάσει της κείμενης εμπορικής νομοθεσίας (Section 163, Trade Act of 1974).

Στην εν θέματι έκθεση καταγράφονται οι βασικές παράμετροι της εμπορικής πολιτικής της Διοίκησης Biden την τελευταία τριετία (2021-2023) και οι στόχοι της για το τρέχον έτος. Ισχύει παγίως η εργατοκεντρική οικονομική πολιτική (worker-centered) για οικονομική ανάπτυξη της χώρας από τη βάση (from the bottom up), με περιεκτικές (inclusive) προσεγγίσεις των οικονομικών/εμπορικών ζητημάτων. Βασικές προτεραιότητες της εμπορικής πολιτικής Biden κατά την τελευταία τριετία ήταν η αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας, η ενίσχυση των εργαζομένων και των δικαιωμάτων τους, η ανάπτυξη της μεσαίας τάξης, η διάχυση των ωφελειών του διεθνούς εμπορίου σε όλους χωρίς αποκλεισμούς, η επίτευξη νέων εμπορικών συμφωνιών ή/και η ανανέωση/αναβάθμιση των υφιστάμενων, η δημιουργία συμμαχιών με εμπορικούς εταίρους σε βάση κοινών αξιών και προτεραιοτήτων, η ενίσχυση των παγκόσμιων εφοδιαστικών αλυσίδων, η αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και η ενίσχυση των βιώσιμων περιβαλλοντικών πρακτικών, η προάσπιση του ανταγωνισμού παγκοσμίως και των συμφερόντων των α/ επιχειρήσεων και Α/ εργαζομένων, και η αναδιάρθρωση της διμερούς εμπορικής σχέσης με την Κίνα. Στην κύρια ενότητα "The President's 2024 Trade Policy Agenda", αναφέρονται πιο αναλυτικά οι παρακάτω βασικές προτεραιότητες εμπορικής πολιτικής.

**A. Εργατοκεντρική εμπορική πολιτική.**

**1. Ενίσχυση των δικαιωμάτων των εργαζομένων.**

Στο πλαίσιο της εργατοκεντρικής εμπορικής πολιτικής Biden, αξιοποιούνται οι διμερείς και πολυμερείς εμπορικές συμφωνίες προς ενίσχυση των δικαιωμάτων των εργαζομένων και διαμόρφωση ισότιμων όρων διεθνούς εμπορίου και ανταγωνισμού (π.χ. Συμφωνία USMCA, δεσμεύσεις σε επίπεδο G7, διάλογος TALD/ Trade and Labor Dialogue με ΕΕ, Μνημόνιο Συνεργασίας με Ιαπωνία, συνεργασία με Μπαγκλαντές, Φιλιππίνες, πλαίσιο APEC, AGOA Forum κλπ.).

**2. Απεξάρτηση από τον άνθρακα και στήριξη βιώσιμων περιβαλλοντικών πρακτικών.**

Η αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και η προώθηση βιώσιμων περιβαλλοντικών πρακτικών είναι βασική προτεραιότητα, μέσω της συμπερίληψης σχετικών προβλέψεων (π.χ. για αύξηση των υποδομών καθαρής ενέργειας, ενίσχυση του εμπορίου κλιματικά φιλικών προϊόντων/υπηρεσιών και τεχνολογιών, νομοθεσία για

παράνομη αλιεία κλπ.) κατά τη σύναψη διμερών/πολυμερών συμφωνιών (π.χ. Συμφωνία GSA για Χάλυβα και Αλουμίνιο, Συμβούλιο TTC με ΕΕ, συνεργασία με ΠΟΕ και APEC, πλαίσιο IPEF, Americas Partnership κλπ.).

### 3. Στήριξη του γεωργικού τομέα ΗΠΑ.

Λόγω της εξέχουσας σημασίας του τομέα για την οικονομία ΗΠΑ, καταβάλλονται διαχρονικές προσπάθειες στήριξής του από την α/ Διοίκηση. Μέσω της εμπορικής πολιτικής επιδιώκονται ευνοϊκοί όροι και διατάξεις στις σχετικές διμερείς/πολυμερείς συμφωνίες (π.χ. συνεργασία με Ιαπωνία, Μπαγκλαντές, Ινδία, ΕΕ, πλαίσιο ΠΟΕ, Συμφωνία USMCA κλπ.).

### 4. Διασφάλιση της ανθεκτικότητας των εφοδιαστικών αλυσίδων.

Σε συνέχεια της ανάδειξης της ευαλωτότητας των εφοδιαστικών αλυσίδων (COVID-19, πόλεμος στην Ουκρανία), ο Πρόεδρος Biden υπέγραψε την Εκτελεστική Απόφαση “America Supply Chains” (2/2021) για ενίσχυση τεσσάρων κατηγοριών προϊόντων υψηλής προτεραιότητας (ημιαγωγοί, μπαταρίες μεγάλης χωρητικότητας, κρίσιμα ορυκτά, και φαρμακευτικά). Παράλληλα, το Γραφείο USTR, ως μέλος του Συμβουλίου “White House Council on Supply Chain Resilience”, έχει συντονιστικό ρόλο για τη συγκεκριμένη πολιτική, ενώ η σχετική συνεργασία ενισχύεται και σε πολυμερές επίπεδο (π.χ. σε πλαίσιο IPEF).

## **B. Αναδιάρθρωση της εμπορικής σχέσης ΗΠΑ-Κίνας.**

Η περίπλοκη και ανταγωνιστική οικονομική σχέση ΗΠΑ-Κίνας είναι κρίσιμης σημασίας καθόσον πρόκειται για τις δύο μεγαλύτερες οικονομίες στον κόσμο. Η Διοίκηση Biden, από κοινού με τους εταίρους ΗΠΑ, επιδιώκει τη διασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού έναντι της Κίνας, την προώθηση της ελεύθερης αγοράς και την καταπολέμηση των αθέμιτων κ/ πρακτικών, ενώ σε εγχώριο επίπεδο, στο πλαίσιο της πολιτικής Build Back Better, έχουν τεθεί σε εφαρμογή νομοθετικές ρυθμίσεις (IIJA, CHIPS and Science Act, και IRA) για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των ΗΠΑ διεθνώς.

## **Γ. Συνεργασία με εμπορικούς εταίρους και πολυμερείς οργανισμούς.**

Οι ΗΠΑ επιδιώκουν τη βελτίωση του διεθνούς εμπορικού συστήματος μέσω θετικής ατζέντας έναντι των εμπορικών τους εταίρων, προς επίτευξη εθνικών στρατηγικών στόχων όπως: ενίσχυση μεσαίας τάξης, μείωση εισοδηματικής ανισότητας, ενίσχυση πολιτικών περιβαλλοντικής προστασίας και αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής.

Ειδικότερα, ως προς τις πολυμερείς συνεργασίες ΗΠΑ αναφέρονται τα ακόλουθα:

- Οικονομικό Πλαίσιο Ινδο-Ειρηνικού (IPEF): Η περιοχή IPEF, δεκατεσσάρων συμμετεχουσών χωρών, είναι υψηλής στρατηγικής σημασίας και προτεραιότητας για τις ΗΠΑ, για λόγους εθνικής ασφάλειας, διεθνούς ανταγωνιστικότητας και βιώσιμης ανάπτυξης, ενώ εκεί δρουν σημαντικοί εμπορικοί εταίροι των ΗΠΑ. Κατά το 2024 πραγματοποιήθηκαν δύο Υπουργικές Σύνοδοι (10/2024 και 11/2024), κατά τις οποίες συζητήθηκαν οι πυλώνες I και I-IV αντίστοιχα (εμπόριο, εφοδιαστικές αλυσίδες, πράσινη οικονομία, δίκαιη οικονομία).
- Σύμπραξη της Αμερικής για Οικονομική Ευημερία (APEP/ Americas Partnership for Economic Prosperity): Η ομάδα χωρών APEP (11 κράτη συν ΗΠΑ) παράγει περίπου το 90% του ΑΕΠ του δυτικού ημισφαιρίου, ενώ οι ΗΠΑ έχουν συμφωνίες FTA με 9 εξ' αυτών. Κυριότεροι τομείς της συνεργασίας APEP είναι η περιφερειακή

ανταγωνιστικότητα, η ευημερία σε ευρεία βάση και η χρηστή διακυβέρνηση, η ενίσχυση των βιώσιμων υποδομών, η αντιμετώπιση της κλιματικής κρίσης, και η ενίσχυση των τοπικών κοινοτήτων.

- Παγκόσμιος Οργανισμός Εμπορίου (ΠΟΕ): Οι ΗΠΑ αναγνωρίζουν την ανάγκη ενίσχυσης και μεταρρύθμισης του Οργανισμού και χαιρετίζουν την πρώτη “μεταρρυθμιστικού χαρακτήρα” Σύνοδο (13<sup>η</sup> Υπουργική Σύνοδος, 2/2024).
- Οικονομική Συνεργασία Ασίας-Ειρηνικού (APEC): Βασικές προτεραιότητες συνεργασίας είναι η εφαρμογή του διεθνούς εμπορικού δικαίου, η βιωσιμότητα, η διασφάλιση των εφοδιαστικών αλυσίδων, η ενεργειακή μετάβαση, η ενίσχυση των ψηφιακών υπηρεσιών, και η ενίσχυση των μειονοτικών κοινοτήτων (π.χ. πρωτοβουλία “2023 APEC Leaders’ Golden Gate Declaration”, υιοθέτηση αρχών “San Francisco Principles on Integrating Inclusivity and Sustainability” κλπ.)
- Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ): Κρίσιμα θέματα συνεργασίας είναι α) η αντιμετώπιση των επιβαρυντικών, για τις α/ πολυεθνικές, φόρων ψηφιακών υπηρεσιών (DST), που τείνουν να καταργηθούν μετά την ιστορική Συμφωνία OECD/G20 (7/2021) για καθιέρωση ελάχιστου παγκόσμιου φόρου στις χώρες ΟΟΣΑ, και β) η καταπολέμηση των αθέμιτων κ/ πρακτικών, ιδίως όσον αφορά τις βιομηχανικές επιδοτήσεις και το εμπόριο χάλυβα.

Ως προς τις διμερείς συνεργασίες ΗΠΑ, κατά το 2023 οι ΗΠΑ εστίασαν στην ανάπτυξη των σχέσεων με τις χώρες / περιοχές: Ινδία (US-India Trade Policy Forum), ΕΕ (ενίσχυση Ουκρανίας, διαπραγμάτευση Συμφωνίας GSA για τον χάλυβα και το αλουμίνιο, Συμβούλιο TTC, διάλογος TALD, ενίσχυση ΜΜΕπιχ.), Ταϊβάν (US-Taiwan Initiative on 21st Century Trade), Κένυα (US-Kenya Strategic Trade and Investment Partnership), Ιαπωνία (US-Japan Partnership on Trade), Κορέα (πλαίσιο Συμφωνίας KORUS), Σιγκαπούρη (US-Singapore Free Trade Agreement), Ηνωμένο Βασίλειο (US-UK SMEs Dialogue), και AfCFTA / African Continental Free Trade Area (MoU για δημιουργία ζώνης ελεύθερου εμπορίου αφρικανικών χωρών).

#### **Δ. Ενίσχυση της εμπιστοσύνης στην εμπορική πολιτική μέσω της επιβολής της.**

Για επιβολή των διεθνών εμπορικών συμφωνιών, και καταπολέμηση των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών, οι ΗΠΑ επιδιώκουν τη θέσπιση βέλτιστων εργασιακών και περιβαλλοντικών προτύπων, την υιοθέτηση προβλέψιμων και ενδεδειγμένων κανονιστικών ρυθμίσεων, και την προστασία των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας (π.χ. εφαρμογή της Συμφωνίας USMCA, ετήσια δημοσίευση των καταλόγων “Notorious Markets List” και “Watch List” από το Γραφείο USTR, διαπραγματεύσεις με συγκεκριμένες χώρες λόγω αθέμιτων νομισματικών πολιτικών τους, βλ. περιοδικές εκθέσεις FX Report).

#### **Ε. Προώθηση δίκαιης, περιεκτικής και μακροπρόθεσμης εμπορικής πολιτικής, με μεγαλύτερη συμμετοχή όλων των ενδιαφερόμενων μερών.**

Η εφαρμογή των ανωτέρω πολιτικών επιδιώκεται και μέσω της εμπορικής πολιτικής ΗΠΑ, με ενσωμάτωση στοιχείων από σχετικά νομοθετήματα και υιοθέτηση συναφών πρωτοβουλιών από το Γραφείο USTR, το οποίο προσλαμβάνει σχετικές απόψεις πολιτικής από ενδιαφερόμενα μέρη σε όλη την επικράτεια μέσω 28 συμβουλευτικών επιτροπών που καλύπτουν το φάσμα της σχετικής θεματολογίας (εργατικά, περιβαλλοντικά, ειδικά θέματα κλάδων/βιομηχανιών κλπ.).

Τέλος, σημειώνεται ότι η εν θέματι έκθεση περιλαμβάνει δεύτερη ενότητα με τίτλο “The 2024 Annual Report of the President on the Trade Agreements Program”, σχετικά με

ειδικότερα ζητήματα διεθνούς εμπορίου και εμπορικής πολιτικής των ΗΠΑ (υφιστάμενες εμπορικές συμφωνίες, τρέχουσες διαπραγματεύσεις, επιβολή εμπορικής νομοθεσίας, πολιτικές, ΠΟΕ κ.ά.).

Για πληρέστερη ενημέρωση βλ.:

- Ανακοίνωση USTR, [USTR Releases President Biden's 2024 Trade Policy Agenda and 2023 Annual Report.](#)
- Έκθεση, [2024 Trade Policy Agenda and 2023 Annual Report.](#)